Организационно-правовые аспекты создания и функционирования приемной семьи.

Сегодня в России существуют две основные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: институциональное воспитание (детские государственные воспитательные учреждения) и замещающая семья.

Замещающая семья представляет собой такую форму жизнеустройства ребенка, утратившего связи с биологической семьей, которая наиболее приближена к естественным условиям жизнедеятельности и воспитания, в результате чего она обеспечивает достаточно благоприятные условия для его индивидуального развития и социализации. Целью замещающей семьи является воспитание несовершеннолетних детей, защита и представление из личных и имущественных интересов на всех уровнях.

Приемная семья – является профессиональной замещающей семьей. Она обеспечивает детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, их право на семейное воспитание. Приемная семья, с одной стороны, имеет все признаки семьи, т.к. это общность совместно проживающих лиц, объединенных правами и обязанностями, она предусмотрена семейным законодательством, а с другой стороны, имеет только ей присущие особенности. Ее основу составляют супруги, пожелавшие взять чужих детей в семью на воспитание, заботящиеся друг о друге и о своих близких лица, которые осознают свою ответственность за судьбу чужих детей. Взаимоотношения между приемными родителями, а также между приемными родителями и приемными детьми в будущем могут стать моделью семьи приемного ребенка. В силу этого очень важен подбор приемных родителей.

Приемными родителями на практике чаще всего выступают супруги, имеющие своих детей. Поэтому приемные дети с первых минут проживания в приемной семье на примере приемных родителей и их детей учатся строить свои взаимоотношения как со взрослыми, так и с другими детьми. Они сразу же ощущают семейное тепло и уют.

По своим признакам к приемной семье близка такая форма семейного устройства как опека. Родители-воспитатели приобретают право на воспитание приемного ребенка и обязанности по защите его прав и интересов. Разница в этих двух формах устройства детей проявляется в том, что опекуны исполняют свои обязанности безвозмездно, а приемные родители делают это за плату. К тому же основанием возникновения приемной семьи является договор, а опека возникает из административного акта. Особенностью приемной семьи является также более широкий круг льгот и преимуществ, которые органы опеки обязаны предоставить приемной семье.

Таким образом, приемная семья - это платный (возмездный) вид опеки (попечительства), основанная на договоре, который заключается в письменной форме между приемными родителями и органом опеки и попечительства, на срок, указанный в договоре, но не дольше чем до совершеннолетия, когда отношения между ребенком и приемными родителями уже не связаны с правами и обязанностями, предусмотренными для приемной семьи. Лица (лицо), заключающие договор, именуются родителями-воспитателями. В их роли могут быть как бездетные супруги так и те, у кого есть собственные дети - как взрослые, так и несовершеннолетние. Договор заключается по месту жительства подопечного и опекуна в течение 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего гражданина решения о назначении опекуна. В случае изменения места жительства подопечного договор расторгается и органом опеки и попечительства по его новому месту жительства заключается новый договор.

Договор между приемными родителями и органом опеки и попечительства может быть расторгнут досрочно по инициативе приемных родителей при наличии уважительных причин (болезнь, изменения семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком, конфликтность отношений между детьми и др.), а также по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка, или в случае возвращения ребенка родителям, или в случае усыновления ребенка. Основанием для заключения договора о приемной семье являются заявление лиц (лица) о передаче им на воспитание конкретного ребенка, которое представляется в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка, и акт органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц (лица) опекунами или попечителями. Договор может заключаться как в отношении одного

несовершеннолетнего подопечного, так и в отношении нескольких подопечных. Количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не должно, как правило, превышать 8 человек. Не допускается заключение договора через представителя опекуна.

Труд родителей-воспитателей в приемной семье оплачивается в зависимости от количества взятых на воспитание детей, в соответствии с законами субъектов РФ. Повышенную оплату имеют граждане, взявшие на воспитание малолетних детей, детей-инвалидов, а также больного ребенка. Воспитанникам приемных семей ежемесячно выплачиваются денежные средства на их содержание за счет бюджетных средств органов местного самоуправления соответственно фактически сложившимся в данном регионе ценам.

Правовые отношения между приемными родителями и ребенком регламентируются Семейным Кодексом РФ, согласно которому приемные родители по отношению к приемному ребенку обладают правом и обязанностями опекуна. Приемные родители являются законными представителями принятого на воспитание ребенка и вправе выступать в защиту его прав и законных интересов в любых отношениях без специального полномочия.

На воспитание в приемную семью передаются не достигшие совершеннолетия (18 лет) дети, оставшиеся без попечения родителей.

При рассмотрении вопроса о возможности лиц (лица) стать приемными родителями орган опеки и попечительства принимает во внимание их личностные качества, состояние здоровья, способность к исполнению обязанностей по воспитанию ребенка, взаимоотношения с другими членами семьи, проживающими совместно с ним.

Приемным родителем (ми) могут стать совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено по их вине;
- лиц, имеющих заболевания, при наличии которых нельзя взять ребенка в приемную семью.

Орган опеки и попечительства предоставляет гражданам, выразившим желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, информацию о

ребенке, который может быть передан на воспитание в приемную семью, и выдает направление для посещения ребенка по месту его нахождения.

В Постановлении Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 закреплено положение о праве ребенка выражать свое мнение при передаче его в приемную семью. Передача ребенка в приемную семью осуществляется с учетом его мнения. Передача в приемную семью ребенка, достигшего 10 лет, осуществляется только с его согласия. Также в соответствии ч законодательством требуется письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью.

Лица, желающие взять ребенка на воспитание в приемную семью, обязаны пройти в соответствии с требованиями, закрепленными законодательно п.6 ст. 127 Семейного Кодекса Российской Федерации.

Семейного Кодекса РФ ***обучение*** по программе подготовки граждан, желающих взять ребенка в семью на воспитание. Обучение проводится по программе, разработанной в соответствии с Приказом Министерства образования и науки РФ от 20 августа 2012 г. № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории РФ и на основании правил, утвержденных Постановлением Правительства от 18 мая 2009 г. № 423 .

В интересах ребенка с приемной семьей осуществляется сотрудничество в форме ***сопровождения***. Целью сопровождения приемной семьи является оказание профессиональной консультативной и коррекционной психолого-педагогической помощи приемным детям и родителям для создания надлежащих условий для обеспечения индивидуальных потребностей каждого приемного ребенка.

Сопровождение приемной семьи осуществляется в соответствии с Семейным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» № 48 ФЗ от 24.04.2008, Постановлением Правительства Российской Федерации № 423 от 18.05.2009 и законом города Севастополя от 09.02.2015 № 111- ЗС «Об организации деятельности по опеке и попечительству в городе Севастополе».

В Севастополе организацией, осуществляющей сопровождение приемных семей и подготовку кандидатов в замещающие родители по результатам Конкурса по отбору образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и действует в

соответствии с Приказом Департамента образования и науки города Севастополя «О передаче полномочий органа опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, и осуществлению сопровождения семей, принявших на воспитание ребенка (детей) данной категории» является Государственное бюджетное учреждение Центр социальной помощи семье и детям.

Г.Н. Емельянова, заведующий
отделением помощи замещающим семьям

Используемая литература:

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;
2. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
3. Закон города Севастополь от 09.02.2015 № 111- ЗС «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в городе Севастополе».
4. Ослон В.Н. Жизнеустройство детей-сирот: профессиональная замещающая семья. М., 2014.